КОПИЯ

Законодательное Собрание Приморского края. 690110, г. Владивосток, ул. Светланская, 22

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю

690001 г. Владивосток, ул. Пушкинская, 93

(наименование федерального органа исполнительной власти, иного государственного органа или организации)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Варавенко Виктора Евгеньевича,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от *25.02.2014 г.* № *344-р* в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза *Закона Приморского каря № 429-КЗ от 03.06.2014 г. «О порядке принятия решений о включении организаций в реестр участников региональных инвестиционных проектов и об условиях и порядке внесения изменений в такой реестр в Приморском крае» (далее – Закон).*

В представленном Законе выявлены следующие коррупциогенные факторы:

(1) Часть 1 статьи 2 Закона: «К региональным инвестиционным проектам на территории Приморского края (далее - региональные инвестиционные проекты) предъявляются требования, установленные подпунктами 1 - 3, 5 пункта 1, пунктами 2 - 4 статьи 25(8) Налогового кодекса Российской Федерации и частями 2 и 3 статьи 1 Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» содержит коррупциогенный фактор, указанный в **подпункте «в» пункта 3 Методики** проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96) (далее – Методика): выборочное изменение объема прав.

Пояснения: В ч. 1 ст. 3 Закона содержится ссылка на ст. 1 Закона Приморского края от 19.12.2013 N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» в части требований, предъявляемых к участникам региональных инвестиционных проектов, соблюдение которых необходимо для принятия решения о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов. Однако Закон Приморского края от 19.12.2013 N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» содержит перечень требований к участникам инвестиционных проектов не только в статье 1, но и в статье 2. Таким образом, отсутствие в ч. 1 ст. 3 Закона ссылки на ст. 2 Закона Приморского края от 19.12.2013 N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» препятствует организациям, реализующим инвестиционные проекты, соответствующие

Законодательное Собрание Приморского края
Система электронного документооборота
Входящий № 16/2481
Дата: 18.07.2014 Время: 14:46

критериям ст. 2, обращаться с заявлениями о включении в реестр участников региональных инвестиционных проектов, что представляет собой выборочное ограничение прав организаций.

(2) Пункт 8 части 1 статьи 3 Закона: «Для принятия решения о включении организации в реестр необходимы следующие документы:

<...>

8) иные документы и сведения, подтверждающие соответствие региональных инвестиционных проектов и (или) организаций требованиям, указанным в статье 2 настоящего Закона» содержит коррупциогенные факторы, указанные в **подпунктах «а», «в» пункта 3 Методики:** широта дискреционных полномочий; выборочное изменение объема прав.

Пояснения: открытый перечень документов, подлежащих представлению для принятия решения о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов, позволяет должностным лицам уполномоченного государственного органа требовать документы и сведения, не относящиеся к принимаемому решению, что, следовательно, способно привести к выборочному изменению объема прав организаций, обращающихся с заявлением о включении в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

(3) Часть 4 статьи 3 Закона: «Документы, указанные в пунктах 1, 2, 5 части 1 настоящей статьи, и документы, указанные в пунктах 3, 4, 6 - 8 части 1 настоящей статьи (в случае предоставления организацией), подписываются и заверяются в установленном законодательством порядке, в том числе при предоставлении в электронной форме» содержит коррупциогенный фактор, указанный в **подпунктах «а», «в» пункта 3 Методики:** широта дискреционных полномочий; выборочное изменение объема прав.

Пояснения: действующее законодательство предусматривает несколько процедур свидетельствования верности копий документов, в том числе, самой организацией (подпись единоличного исполнительного органа и печать организации), нотариусом (в соответствии с главой XIII «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1). Отсутствие четкого указания на способ свидетельствования верности копий документов, представляемых организацией для принятия решения, позволяет должностным лицам уполномоченного государственного органа произвольно устанавливать требования к способу свидетельствования верности копии документа, что способно привести к выборочному изменению объема прав организаций, обращающихся с заявлением о включении в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

(4) Части 1 и 4 статьи 4 Закона: «Уполномоченный орган проверяет соответствие представленных организацией документов перечню документов, указанных в части 2 статьи 3 настоящего Закона, в срок не более чем три рабочих дня со дня их представления в уполномоченный орган и на основании результатов указанной проверки направляет организации одно из следующих решений

<...>

Уполномоченный орган в срок не позднее 30 дней со дня направления в организацию решения о принятии ее заявления к рассмотрению принимает решение о включении организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр» содержат коррупциогенный фактор, указанный в **подпункте «а» пункта 3 Методики:** широта дискреционных полномочий.

Пояснения: норму ч. 1 ст. 4 Закона о трехдневном сроке на принятие предварительного решения по заявлению организации можно истолковать двояко: либо как срок на принятие предварительного решения по заявлению, либо как срок на принятие предварительного решения и направление данного решения в адрес организации заявителя. В то же время, тридцатидневный срок на принятие решения по существу заявления, закрепленный в ч. 4 ст. 4 Закона, исчисляется со дня «направления в организацию решения о принятии ее заявления к рассмотрению». Отсутствие однозначной формулировки, касающейся срока на принятие предварительного решения по заявлению, способно привести к произвольному увеличению (неопределенности) срока на принятие решения по существу заявления.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

(1) Изложить часть 1 статьи 2 Закона в следующей редакции:

*«1. К региональным инвестиционным проектам на территории Приморского края (далее - региональные инвестиционные проекты) предъявляются требования, установленные подпунктами 1 - 3, 5 пункта 1, пунктами 2 - 4 статьи 25(8) Налогового кодекса Российской Федерации и частями 2 и 3 статьи 1, **частью 2 статьи 2** Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года N 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций».*

(2) Исключить пункт 8 части 1 статьи 3 Закона, тем самым закрепив закрытый перечень документов, подлежащих представлению организацией, реализующей региональный инвестиционный проект в уполномоченный государственный орган.

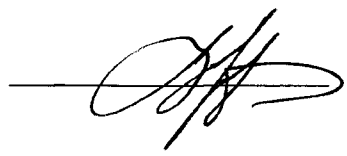
(3) Изложить часть 4 статьи 3 Закона в следующей редакции:

*«4. Документы, указанные в пунктах 1, 2, 5 части 1 настоящей статьи, и документы, указанные в пунктах 3, 4, 6 - 8 части 1 настоящей статьи (в случае предоставления организацией), подписываются и заверяются **единоличным исполнительным органом коммерческой организации (индивидуальным предпринимателем)** в установленном законодательством порядке, в том числе при предоставлении в электронной форме».*

(4) Изложить часть 1 статьи 4 Закона в следующей редакции:

*«1. Уполномоченный орган проверяет соответствие представленных организацией документов перечню документов, указанных в части 2 статьи 3 настоящего Закона, и на основании результатов указанной проверки, **в срок не более чем три рабочих дня со дня представления документов**, направляет организации одно из следующих решений...».*

16 июля 2014 г.



к.ю.н., доц. В.Е. Варавенко
(свид. № 1885 от 25.02.2014 г.)

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СВИДЕТЕЛЬСТВО

об аккредитации физического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

от 25.02.2014 г. № 1885

Распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации

от 25.02.2014 г. № 344-р

Варавенко

Виктор Евгеньевич

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) независимого эксперта)

признан аккредитованным (ой) в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Заместитель Министра (наименование должности) (подпись) **Д.В. Аристов** (инициалы, фамилия)

М.П.

Действительно по 25.02.2019

№ 000367

Бланк изготовлен ЗАО «Опцион» (лиц. № 05-05-09/003 ФНС РФ) уровень В, Т/3 №664. Тел.: (495) 726-47-42, г.Москва, 2012 г. www.opcion.ru